

R. 4301

RAMIRO BORJA Y BORJA

DOCTOR EN JURISPRUDENCIA POR LA UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR

342
B67D

DERECHO CONSTITUCIONAL ECUATORIANO

TOMO II

1979



INDICE

	Pág.
TITULO DOCE: La Función Administrativa	3
CAPITULO 36: Esencia y Manifestaciones	3
Sección I: Esencia	3
Sección II: El Acto Administrativo	5
CUESTION I: Concepto y Clases	5
CUESTION II: La Norma Administrativa	6
Parte I: Alcance	6
Parte II: Especies	7
I.—Lo General y lo Individual	7
II.—Lo Civil y lo Penal	8
III.—Lo Sustantivo y lo Adjetivo	9
Sección III: Referencia de la Función y los Actos Administrativos en las Constituciones ecuatorianas	10
CUESTION I: Referencia de la Función Administrativa	10
CUESTION II: Referencia de los Actos Administrativos	10
Parte I: Actos Ejecutivos	10
Parte II: Normas Administrativas	12
I.—Distinción	12
II.—Normas Generales	12
III.—Normas Municipales	14
CAPITULO 37: Partes o Aspectos de la Función Administrativa	15
Sección I: Fundamentos e Idea General de su Distinción	15
Sección II: Administración Directa	17
CUESTION I: Concepto y Alcance	17
CUESTION II: Los Servicios Públicos	18
CUESTION III: La Administración Directa en el Derecho Constitucional ecuatoriano	19
Parte I: Comprensión	19
Parte II: Servicios Públicos	20
Parte III: Lo Económico	21
Parte IV: Lo Cultural	26

Sección III: Administración Represiva	27
CUESTION I: Concepto y Alcance	27
CUESTION II: La Coacción	28
Parte I: Coacción y Fuerza	28
Parte II: Distinción	29
CUESTION III: La Administración Represiva en el Derecho Constitu- cional ecuatoriano	30
Sección IV: Administración Preventiva	31
CUESTION I: Concepto y Alcance	31
CUESTION II: Policía	32
Parte I: Nociones	32
Parte II: La Policía en el Derecho Constitucional ecuatoriano	34
I.—Distinción	34
II.—Referencia de lo Central	34
III.—Referencia de lo Municipal	35
CUESTION III: Nombramiento	36
Parte I.— Concepto y Alcance	36
Parte II.— Procedencia u Origen del Nombramiento	37
I.—Comprensión del Problema	37
II.—Calidad del Autor	38
III.—Categoría y Nombramiento	39
Parte III: Especies de Nombramiento	40
CUESTION IV: Administración Financiera	42
Parte I: Idea General	42
Parte II: Clasificación de los Ingresos Estatales	44
Parte III: Regulación de los Ingresos Estatales	51
Parte IV: Haciendas Parciales	53
Parte V: Referencia del Derecho Constitucional ecuatoriano	54
I.—Limitación y Aspecto	54
II.—Hacienda Central	55
III.—Haciendas Municipales	59
IV.—Haciendas Especiales	60
CAPITULO 38: Circunscripciones Administrativas	61
Sección I: Enunciación	61
Sección II: Referencia de las Constituciones ecuatorianas	62
CUESTION I: Contenido y Caracteres de la División Territorial	62
CUESTION II: Lo Administrativo y lo Municipal	65
CAPITULO 39: Organos Administrativos	66
Sección I: El Jefe del Estado	66
CUESTION I: El Jefe del Estado y los caracteres de éste	66
Parte I: Conceptos Fundamentales	66

Parte II: Caracteres y Posición del Jefe del Estado ecuatoriano ...	70
CUESTION II: Facultades Extraordinarias	72
Parte I: Enunciado	72
Parte II: Circunstancias Antecedentes	73
I.—Presentación	73
II.— Extensión Conceptual	74
III.— Realización Material	76
Parte III: Autor de la Ampliación Extraordinaria	78
I.—Presentación	78
II.— Deber y Poder	85
III.— Requisitos	89
IV.— Influencia Presidencial	91
Parte IV: Término	93
I.— Presentación	93
II.— Referencia directa del Término	94
III.— Responsabilidad Presidencial relativa a Término	114
IV.— Posición Presidencial relativa a Término	116
Parte V: Carácter del Contenido	119
Parte VI: Facultades Extraordinarias Administrativas	121
Parte VII: Influencia del Jefe del Estado	121
CUESTION III: Requisitos impuestos para ser Jefe de Estado	122
Parte I: Planteamiento	122
Parte II: Nacimiento	123
Parte III: Ciudadanía	126
Parte IV: Edad	126
Parte V: Residencia	126
Parte VI: Reputación	127
Parte VII: Posición Económica	127
Parte VIII: Incompatibilidades	129
Parte IX: Alcance de los Requisitos	131
CUESTION IV: Designación del Jefe del Estado	131
CUESTION V: Renuncia del Jefe del Estado	133
CUESTION VI: Período Presidencial	133
CUESTION VII: Responsabilidad Presidencial	134
Parte I: Enunciado General	134
Parte II: Organó ante quien responde	135
Parte III: Sanción	135
Parte IV: Actos por los que responde	136
I.— Presentación del Problema	136
II.— Enumeración de actos por los que responde	137
III.— Responsabilidad Especial	139
IV.— Responsabilidad Especial y Común	140
V.— Extensión de la responsabilidad	140

	Pág.
Parte V: Conexiones de la responsabilidad	141
I.— Deberes y Atribuciones	141
II.— Permanencia en el Territorio	141
CUESTION VIII: Cesación	142
Parte I: Cesación Temporal	142
Parte II: Cesación Definitiva	143
CUESTION IX: Subrogación	146
Parte I: Subrogantes del Jefe del Estado	146
I.— Distinción	146
II.— Organos distinguidos por la calidad de subrogante	147
III.—Subrogantes no caracterizados por serlo	149
Parte II: Subrogación en sí misma	150
Sección II: Los Ministros de Estado	153
CUESTION I: Caracteres Generales	153
CUESTION II: Número y Competencia de los Ministros	157
CUESTION III: Requisitos	158
CUESTION IV: Responsabilidad de los Ministros de Estado	160
Parte I: Enunciado General	160
Parte II: Organo ante quien responden	161
Parte III: Sanción	162
Parte IV: Actos por los que responden	163
Parte V: Sostén respecto de la responsabilidad	166
Sección III: Consejo de Ministros	166
Sección IV: Consejo de Estado o de Gobierno	167
CUESTION I: Generalidades	167
CUESTION II: Miembros	167
Parte I: Enumeración y División	167
Parte II: Requisitos	171
CUESTION III: Papel del Consejo de Estado o de Gobierno	173
Parte I: Su Característica	173
Parte II: Papel de Organo Consultivo	173
Parte III: Examen de Conjunto	175
CUESTION IV: Papel e Integración	176
Sección V: Tribunal de Garantías Constitucionales	176
CUESTION I: Generalidades	176
CUESTION II: Miembros	177
Parte I: Enumeración y División	177
Parte II: Requisitos	178
Parte III: Prerrogativas	178
CUESTION III: Examen de Conjunto	179
Sección VI: Organos Consultivos para los Ministros	179
Sección VII: Ministerio Público	180

Sección VIII: Organos cuya competencia abarca Circunscripción Administrativa	181
CUESTION I: Organos Locales	181
CUESTION II: Organos Centrales	182
Sección IX: Consejo Nacional de Economía	187
Sección X: Junta Nacional de Planificación y Coordinación	187
Sección XI: Junta Monetaria y Banco Central	188
Sección XII: Superintendencia de Bancos	188
Sección XIII: Superintendencia de Compañías	189
Sección XIV: Comisión Técnica de Presupuesto	190
Sección XV: Organos Caracterizados por lo Electoral	191
CUESTION I: Comprensión e Integración	191
Parte I: Enunciación	191
Parte II: Asambleas Electorales	191
Parte III: Dirección General de Registro Civil	192
Parte IV: Tribunales Electorales	192
Parte V: Juntas Electorales	194
CUESTION II: Papel Característico	194
Sección XVI: La Fuerza Pública	195
CUESTION I: Generalidades	195
CUESTION II: Mención	200
CUESTION III: Ramas	201
CUESTION IV: Fin o Destino	204
CUESTION V: Carácter	210
Parte I: Determinación	210
Parte II: Restricciones	211
Parte III: Conclusión	216
CUESTION VI: Individuos Integrantes de la Fuerza Pública	217
CUESTION VII: Grados	219
CUESTION VIII: Remuneración	221
CUESTION IX: Jurisdicción Militar	222
CUESTION X: Intervención del Jefe del Estado	233
Parte I: Disposición de la Fuerza Pública	233
I.— Enunciado	233
II.— Restricciones	238
III.— Comprensión	239
Parte II: Nombramientos	240
I.— Enunciado	240
II.— Restricciones	248
Parte III: Remociones	252
I.— Referencia	252
II.— Amplitud de Facultades	253
Parte IV: Renuncias	256

	Pág.
Parte V: Protección Económica	259
Parte VI: Aumento de Personal	264
Parte VII: Fuerzas Extranjeras	265
Parte VIII: Facultades Presidenciales Extraordinarias	271
I.— Enunciación	271
II.— Visión de Conjunto	285
CUESTION XI: Referencia del Consejo de Estado o de Gobierno y del Tribunal de Garantías Constitucionales	287
Sección XVII: Ordenamiento	288
 CAPITULO 40: Intervención de Organos no Administrativos en lo Ad- ministrativo	288
Sección I: Congreso o Asamblea Nacional o una de sus Cámaras	288
CUESTION I: Comprensión	288
CUESTION II: Planeamiento e Inspección	289
Parte I: Ingresos y Egresos	289
I.— Consideraciones Generales	289
II.— Ingresos	291
III.— Presupuesto	292
IV.— Fiscalización de Gastos	296
Parte II: Fiscalización General	297
CUESTION III: Nombramiento	300
CUESTION IV: Intervención en la Fuerza Pública	302
Parte I: Enunciado	302
Parte II: Número y Organización	302
I.— Exposición Particularizada	302
II.—Comparaciones	309
Parte III: Disposición de la Fuerza Pública	311
Parte IV: Grados	311
I.— Referencia Secundaria	311
II.— Referencia Principal	313
III.— Conclusiones	315
Parte V: Admisión de Extranjeros en la Fuerza Pública	316
Parte VI: Fuerzas Extranjeras	317
Parte VII: Salida de Fuerza Pública	321
Parte VIII: Defensa Exterior	321
CUESTION V: Diversas ramas de la Administración	322
Sección II: Comisión Permanente	323
Sección III: Comisión Legislativa Permanente	324
Sección IV: Comisión Legislativa	325
Sección V: Alta Corte o Corte Suprema	325

	Pág.
TITULO TRECE: Regularidad de la Actividad Estatal	327
CAPITULO 41: Conceptos Fundamentales	327
CAPITULO 42: Examen y Decisión Concernientes a la Regularidad	330
Sección I: Planteamiento del Problema	330
Sección II: Extensión y Sentido	330
Sección III: Competencia para el Examen y Decisión	333
Sección IV: Solución Constitucional Ecuatoriana del Problema	335
CUESTION I: Enunciado	335
CUESTION II: Constitucionalidad de las normas en general	335
CUESTION III: Constitucionalidad de ciertas normas	339
Parte I: Proyecto de normas	339
Parté II: Normas ya dictadas	340
I.— Leyes	340
II.— Otras normas Legislativas	343
III.— Normas Presidenciales	343
IV.— Normas Municipales	345
CUESTION IV: Legalidad de las normas en general	346
CUESTION V: Legalidad de ciertas normas	347
CUESTION VI: Conclusiones	348
CAPITULO 43: Responsabilidad	349
Sección I: Planteamiento del Problema	349
Sección II: Referencia de las Constituciones	350
CAPITULO 44: Reforma de la Constitución	351
Sección I: Enunciado	351
Sección II: Reforma de las Constituciones del Sistema Unicameral	351
Sección III: Reforma de las Constituciones del Sistema Bicameral	352
Sección IV: Observaciones	357
CUESTION I: Distinción de Sistemas	357
CUESTION II: Proyectos declarados irreformables	358
CUESTION III: Reforma extraordinaria	358
CAPITULO 45: La Regularidad y los Caracteres de las Funciones Estatales	359
LIBRO QUINTO:	
El Estado y el Derecho Internacional	363
TITULO CATORCE: Necesidad y Esencia del Derecho Internacional	365
CAPITULO 46: Necesidad de Norma Supraestatal	365
CAPITULO 47: Esencia de la Norma Supraestatal	367

	Pág.
CAPITULO 48: La Norma Supraestatal y el Orden Universal	369
CAPITULO 49: La Norma Supraestatal y el Orden Interestatal	369
CAPITULO 50: Lo Interestatal y lo Internacional	370
CAPITULO 51: Fuentes del Derecho Internacional	372
CAPITULO 52: Ordenaciones Internacional y Estatal	372
Sección I: Carácter de Estatal de lo Internacional	372
Sección II: La Soberanía y el Derecho Internacional	376
CAPITULO 53: Derecho Internacional y Constitución	380
TITULO QUINCE: Pactos Internacionales	383
CAPITULO 54: Generalidades	383
CAPITULO 55: Esfera de los Pactos Internacionales	384
Sección I: Especies de Señalamiento	384
Sección II: Cualidades del Estado Ecuatoriano	384
CUESTION I: Afirmación de la Soberanía	384
Parte I: Distinción	384
Parte II: Afirmación conexa con eventualidades	384
Parte III: Afirmación irrestricta	386
CUESTION II: Indivisibilidad	388
CUESTION III: Unidad	388
CUESTION IV: Alcance	389
Sección III: Determinaciones sobre el Territorio	389
CUESTION I: Importancia y comprensión	389
CUESTION II: Limitación del Territorio	390
CUESTION III: Extensiones de Territorio	390
Parte I: Nociones	390
Parte II: Preceptos	393
Sección IV: Materia	395
CUESTION I: Distinción	395
CUESTION II: Referencia negativa	395
CUESTION III: Manera Imperativa	396
Parte I: Alcance	396
Parte II: Confederación	396
Parte III: Amistad y Comercio	397
Parte IV: Trabajo y Previsión y Asistencia Sociales	397
Parte V: Cooperación	397
Parte VI: Asilo	399
Parte VII: Extradición	400
Parte VIII: Ajuste de paz	403
Sección V: Sujetos	403

	Pág.
CAPITULO 56: Especies de Pactos Internacionales	404
CAPITULO 57: Celebración de Pactos Internacionales	405
Sección I: Distribución de Competencias	405
Sección II: Autorización y aprobación necesarias	407
Sección III: Aprobación necesaria	408
Sección IV: Dictamen o Aprobación	412
TITULO DIECISEIS: La Administración Represiva y lo Internacional ...	415
CAPITULO 58: Administración Represiva, Sanción y Coacción	415
CAPITULO 59: La Guerra	416
CAPITULO 60: La Guerra en el Derecho Constitucional ecuatoriano ..	419
Sección I: Comprensión del Estudio	419
Sección II: Comienzo de la Guerra	419
CUESTION I: Distinción	419
CUESTION II: Decreto de Guerra	421
CUESTION III: Declaratoria de Guerra	422
Sección III: Final de la Guerra	425
CUESTION I: Distinción	425
CUESTION II: Desaparición de un Estado	425
CUESTION III: Paz	428
Parte I: Referencia de los Pactos Internacionales en General	426
Parte II: Intervención en el ajuste de paz	427
I.— Cooperación	427
II.— Jefe del Estado	427
III.— Congreso o Asamblea Nacional	428
IV.— Senado	428
V.— Comisión Permanente	429
VI.— Observación	429
Sección IV: Actos Bélicos	432
Sección V: Evitación de la Guerra	433
CUESTION I: Enunciado	433
CUESTION II: Cumplimiento de los Pactos Internacionales	433
CUESTION III: Responsabilidad por Guerra injusta	433
TITULO DIECISIETE: La Administración Preventiva en lo Internacional	437
CAPITULO 61: Ubicación de la Diplomacia	437
CAPITULO 62: Esencia y Papel de la Diplomacia	438
CAPITULO 63: Relaciones Diplomáticas	439
CAPITULO 64: Organos de la Diplomacia	440
CAPITULO 65: Prerrogativas Diplomáticas	443
Sección I: Enunciado General	443
Sección II: Extraterritorialidad	443
Sección III: Inviolabilidad	445

	Pág.
CUESTION II: Tratados	500
Parte I: Materia	500
Parte II: Alcance	501
Sección IV: La Iglesia y el Estado Civil Universal	504
Sección V: Errores concernientes a las relaciones de la Iglesia y el Estado Civil	505
 CAPITULO 69: El Derecho Constitucional del Estado Ecuatoriano y las Relaciones de éste y la Iglesia	 506
Sección I: Generalidades	506
Sección II: Origen de la Soberanía	506
Sección III: Religión del Estado Ecuatoriano	508
CUESTION I: Profesión Religiosa del Estado Ecuatoriano	508
Parte I: Declaraciones	508
Parte II: Alcance	509
CUESTION II: Desconocimiento de Profesión Religiosa del Estado Ecuatoriano	513
Sección IV: Juramento	514
CUESTION I: Generalidades	514
CUESTION II: Juramento de los Organos Estatales	514
Parte I: Constituciones que lo exigen	514
I.— Enunciado General	514
II.— Juramento del Jefe del Estado	515
III.— Juramento del Vicepresidente	519
IV.— Juramento de los otros Organos Estatales	520
V.— Importancia del Juramento de los Organos Estatales	521
Parte II.— Constituciones que no exigen Juramento a los Organos Estatales	522
I.— Enunciado General	522
II.— Promesa del Presidente de la República y de los Organos cuyo carácter principal es el de reemplazarlo	522
III.— Promesa de los otros Organos Estatales	523
IV.— Observación	524
CUESTION III: Garantía del Juramento	524
Sección V: Respeto para la Religión	525
CUESTION I: Deber de respetar la Religión	525
Parte I: Establecimiento Directo	525
Parte II: Carencia de establecimiento directo	526
CUESTION II: Respeto de las expresiones del pensamiento para la Religión	526
Parte I: Exigencia directa	526
Parte II: Prescendese de exigencia directa	526
CUESTION III: Subordinación del derecho de asociarse al respeto	526

	Pág.
para la Religión	527
Parte I: Establecimiento directo	527
Parte II: Carencia de establecimiento directo	527
CUESTION IV: Garantía de creencias religiosas	528
CUESTION V: Condicionamiento de la ciudadanía por la calidad de católico	528
CUESTION VI: Suspensión de la ciudadanía por efecto de pertenecer a sociedades prohibidas por la Iglesia	528
Sección VI: Posición dentro de la Iglesia	529
CUESTION I: Enunciado General	529
CUESTION II: Influencia favorable	529
Parte I: Pertenencia al Consejo de Estado o de Gobierno	529
Parte II: Designación de Electores	530
Parte III: Protección de los Indígenas	531
CUESTION III: Influencia desfavorable	531
Sección VII: Régimen Eclesiástico	532
CUESTION I: Jurisdicción Eclesiástica	532
Parte I: Reconocimiento Expreso	532
Parte II: Carencia de reconocimiento expreso	532
CUESTION II: Institutos Católicos	533
CUESTION III: Inmigración de Comunidades Religiosas	533
CUESTION IV: Requisito de Nacionalidad	535
CUESTION V: Enseñanza Laica	535
Parte I: Concepto	535
Parte II: Establecimiento	536
I.— Preceptos en que consta	536
II.— Conclusión	538
Parte III: Falta de Referencia	542
CUESTION VI: Divorcio	543
Parte I: Doctrina y preceptos Eclesiásticos	543
Parte II: Institución de Divorcio	545
Parte III: Falta o exclusión del Divorcio	547
CUESTION VII: Patronato	548
Parte I: Establecimiento	548
Parte II: Mención directa	548
Parte III: Atribuciones Patronales	549
Parte IV: Fundamentos	551
I.— Visión de Conjunto	551
II.— Patronato Español	552
III.— Ley Colombiana Relativa al Patronato	554
IV.— Sucesión en el Patronato Español	555
V.— Conclusión sobre el Patronato Ecuatoriano	556
Sección VIII: Celebración de Pactos entre la Iglesia y el Estado	556

	Pág.
Ecuatoriano	557
Sección IX: Conclusiones	560
CUESTION I: Posición del Estado Ecuatoriano respecto de la Iglesia	560
CUESTION II: Lo favorable y lo desfavorable para la armonía de la Iglesia y el Estado Ecuatoriano	562
Parte I: Constituciones favorables	562
Parte II: Constituciones desfavorables	562
Parte III: Comparación Final	563

LIBRO SEXTO:

Conclusiones	565
TITULO DIECINUEVE: Caracteres de cada una de las Constituciones	567
CAPITULO 70: Alcance del Estudio	567
CAPITULO 71: Constitución de 1830	568
CAPITULO 72: Constitución de 1835	589
CAPITULO 73: Constitución de 1843	598
CAPITULO 74: Constitución de 1845	604
CAPITULO 75: Constitución de 1851	610
CAPITULO 76: Constitución de 1852	615
CAPITULO 77: Constitución de 1861	616
CAPITULO 78: Constitución de 1869	621
CAPITULO 79: Constitución de 1878	628
CAPITULO 80: Constitución de 1884	632
CAPITULO 81: Constitución de 1897	637
CAPITULO 82: Constitución de 1906	641
CAPITULO 83: Constitución de 1929	647
CAPITULO 84: Constitución de 1945	659
CAPITULO 85: Constitución de 1946	669
CAPITULO 86: Constitución de 1967	685
TITULO VEINTE: Caracteres Comunes	695
CAPITULO 87: Enunciado	695
CAPITULO 88: Manifestación de la Norma Fundamental Hipotética ...	700
INDICE	703